

Số: 83/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 26 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND về chính sách hỗ trợ và mức chi quản lý các dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 11)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 267/TTr-UBND ngày 22/11/2019 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ và mức chi quản lý các dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 15/02/2017, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 15/2017/TT-BTC quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020, trong đó có giao UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quy định mức hỗ trợ dự án phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo, do đó việc UBND Thành phố đề xuất chính sách này là cần thiết và phù hợp quy định.

2. Hồ sơ trình của UBND Thành phố gồm: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố, báo cáo thẩm định số 382/BC-STP ngày 22/11/2019 của Sở Tư pháp.

3. Về tính hợp hiến, hợp pháp: Nội dung UBND Thành phố trình đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

II. Về nội dung chính sách

1. UBND Thành phố đề xuất quy định nội dung, mức chi xây dựng và quản lý dự án phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo (gọi tắt là Dự án giảm nghèo) thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia

Giảm nghèo bền vững tập trung vào các nội dung hỗ trợ trong sản xuất nông nghiệp. Việc hỗ trợ này là cần thiết, tuy nhiên chưa đảm bảo đầy đủ các lĩnh vực như quy định tại Điều 10 Thông tư 15/2017/TT-BTC ngày 15/02/2017 của Bộ Tài chính. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, làm rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của quy định này của Thành phố.

2. Nội dung và mức chi chuyên môn đối với các dự án giảm nghèo trong lĩnh vực nông nghiệp được UBND Thành phố đề xuất trên cơ sở áp dụng các nội dung và mức hỗ trợ cụ thể mà Thành phố đang quy định với các dự án sản xuất nông nghiệp cần khuyến khích. Ban cho rằng về cơ bản, việc áp dụng các nội dung và mức hỗ trợ này là chấp nhận được. Để có đủ thông tin cho đại biểu thảo luận, quyết nghị, đề nghị UBND Thành phố làm rõ căn cứ đề xuất các nội dung và mức hỗ trợ: (i) đề xuất hỗ trợ mỗi thôn tối đa 01 dự án cho từ 25 – 35 hộ; (ii) mức hỗ trợ chi phí xây dựng và quản lý dự án giảm nghèo là 2% tổng chi phí thực hiện dự án; (iii) mức hỗ trợ cây, con giống, thức ăn chăn nuôi, phân bón, các vật tư thiết yếu tương ứng với mức độ khó khăn của đối tượng nhận hỗ trợ (hỗ trợ hộ nghèo 100%, 70% hộ cận nghèo và hộ mới thoát nghèo); (iv) hỗ trợ 100% kinh phí tập huấn theo Nghị quyết 10/2018/NQ-HĐND của HĐND Thành phố (theo Thông tư 15/2017/TT-BTC không có nội dung hỗ trợ kinh phí tập huấn trong mức chi chuyên môn của dự án).

3. Để đảm bảo chính sách khi ban hành có tính khả thi, Ban Kinh tế- Ngân sách đề nghị làm rõ dự kiến tổng kinh phí và khả năng cân đối ngân sách Thành phố khi thực hiện chính sách này. Đồng thời, Ban đề nghị UBND Thành phố có quy định rõ về các điều kiện để xây dựng và triển khai các dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo, có hướng dẫn cụ thể để các tổ chức và cá nhân liên quan biết, thống nhất thực hiện.

III. Về dự thảo nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại Báo cáo số 382/BC-STP ngày 22/11/2019. Tuy nhiên, tài liệu để phục vụ thẩm tra mà Ban nhận được thể hiện nội dung dự thảo Nghị quyết còn một số điểm chưa thống nhất với nội dung Tờ trình. Ban đề nghị chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra nêu trên và lưu ý một số nội dung sau:

1. Điều chỉnh lại tên, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của chính sách.

2. Điều chỉnh phương thức thực hiện: Ngân sách thành phố hỗ trợ thông qua đơn vị, tổ chức được giao tổ chức thực hiện các Dự án giảm nghèo.

3. Bổ sung nội dung vào cuối Điều 1 dự thảo Nghị quyết: Ngoài các nội dung chính sách nêu trên, các đối tượng thụ hưởng chính sách được hưởng các chính sách khác của Trung ương và Thành phố theo quy định nhưng không

trùng lặp về nội dung hỗ trợ. Trường hợp trong cùng thời điểm và cùng một nội dung hỗ trợ, đối tượng thụ hưởng chính sách chỉ được lựa chọn một mức hỗ trợ cao nhất và có lợi nhất.

4. Bổ sung khoản 3, Điều 2 dự thảo Nghị quyết, Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/12/2020.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga